



FFD.RCL.1.2026

Katowice, 3 września 2026 r,

Ministerstwo Edukacji Narodowej

Departament Współpracy z Samorządem Terytorialnym

Pan Henryk Kiepura, Sekretarz Stanu

al. J. Ch. Szucha 25, 00-918 Warszawa

Dotyczy: znak DWST-WPZN.5000.2.2026.EW z dnia 17 sierpnia 2026 r.

OPINIA FUNDACJI FABIAN DIGITAL

do projektu ustawy o zmianie ustawy – Karta Nauczyciela (nr z wykazu UD453)

Szanowny Panie Ministrze,

Fundacja Fabian Digital, jako podmiot wpisany na listę partnerów społecznych do opiniowania aktów prawnych, przedkłada niniejszym opinię do projektu ustawy o zmianie ustawy – Karta Nauczyciela (nr z wykazu UD453), przekazanego pismem znak DWST-WPZN.5000.2.2026.EW z dnia 17 sierpnia 2026 r.

1. Stanowisko co do przedmiotu projektu

Fundacja Fabian Digital pozytywnie ocenia proponowaną zmianę art. 30 ust. 3 pkt 1 ustawy – Karta Nauczyciela, polegającą na podwyższeniu wskaźnika kwoty bazowej dla nauczycieli początkujących z 120% do 122,7696%. Rozwiązanie to usuwa istotną wadę systemową: w latach 2024–2026 zapewnienie nauczycielom początkującym takiego samego procentowego wzrostu wynagrodzenia, jak nauczycielom mianowanym i

strona 1/3



dyplomowanym, wymagało corocznego, epizodycznego doprecyzowania w kolejnych ustawach oświatowych. Bez interwencji ustawodawcy w 2027 r. nauczyciele początkujący otrzymaliby wzrost średniego wynagrodzenia na poziomie zaledwie 0,68%, wobec 3% przewidzianych dla pozostałych stopni awansu zawodowego. Projekt trwale usuwa tę lukę, zamiast odraczać ją do kolejnej nowelizacji.

Fundacja zwraca uwagę, że zmiana ta ma charakter budżetowo neutralny – skutki finansowe w wysokości 314,2 mln zł dla jednostek samorządu terytorialnego oraz 6,1 mln zł dla organów administracji rządowej zostały już uwzględnione w kwocie potrzeb oświatowych na 2027 r. Nie generuje to zatem dodatkowego obciążenia dla budżetów JST ponad to, co i tak zostało zaplanowane.

2. Postulat de lege ferenda

Fundacja wnosi o rozważenie, w toku dalszych prac legislacyjnych, mechanizmu który w przyszłości automatycznie zachowywałby parytet wzrostu wynagrodzeń nauczycieli początkujących względem pozostałych stopni awansu zawodowego – bez konieczności każdorazowej nowelizacji ustawy przy zmianie ogólnego wskaźnika wzrostu wynagrodzeń w sferze budżetowej. Sztywno określony wskaźnik procentowy (122,7696%) zachowuje parytet wyłącznie przy założeniu, że relacja między stopniami awansu pozostanie niezmienna; jakakolwiek przyszła zmiana filozofii kształtowania wynagrodzeń nauczycielskich będzie wymagała kolejnej nowelizacji ustawy, analogicznie do sytuacji, którą projekt ma obecnie naprawić.

3. Uwaga poza zakresem projektu

Fundacja pragnie jednocześnie zaznaczyć, że w środowisku oświatowym, z którym Fundacja pozostaje w stałym kontakcie, silnie artykułowane są zastrzeżenia co do wysokości ogólnego wskaźnika wzrostu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej na 2027 r., przyjętego przez Radę Ministrów na poziomie 3%. Fundacja ma świadomość, że kwestia ta wykracza poza materię niniejszego projektu ustawy, który wyłącznie zapewnia nauczycielom początkującym analogiczne tempo wzrostu wynagrodzenia do pozostałych nauczycieli, nie kształtując przy tym wysokości samego wskaźnika. Fundacja sygnalizuje ten niepokój z prośbą o jego uwzględnienie przy pracach nad przyszłorocznym budżetem

strona 2/3



państwa oraz ustawą o budżecie, jako odrębny temat wymagający dialogu z partnerami społecznymi.

4. Podsumowanie

Fundacja Fabian Digital opiniuje projekt ustawy o zmianie ustawy – Karta Nauczyciela pozytywnie i wnosi o jego procedowanie zgodnie z przedstawionym harmonogramem, z uwzględnieniem postulatu wskazanego w pkt 2 niniejszej opinii.

Z wyrazami szacunku

Fabian Grabania

Prezes Zarządu